



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН"**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

19 октября 2020г.

№ 184-П

Экз. № \_\_\_\_\_

р.п. Базарный Сызган

**Об основных направлениях  
налоговой и бюджетной политики  
муниципального образования «Базарносызганский район»  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования «Базарносызганский район» **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Базарносызганский район» в сети «Интернет».

Глава администрации

В.И.Ширманов

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
«Базарносызганский район»  
от 19 октября 2020г. № 184-П

**Основные направления  
налоговой и бюджетной политики  
муниципального образования «Базарносызганский район»  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с пунктом 2 статьи 172, пунктом 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Базарносызганский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» от 27.02.2015 №154.

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечивают преемственность основных целей налоговой и бюджетной политики, определенных в предшествующем периоде, и разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Базарносызганский район».

Основные итоги реализации  
налоговой политики муниципального образования  
«Базарносызганский район»

Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» за 2019 – 2020 годы.

Увеличение доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» остаётся главным приоритетом налоговой политики. Управлением финансов осуществляется ежедневный мониторинг поступления доходов, в том числе по местным бюджетам в разрезе поселений района.

По итогам 2019 года в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» поступило собственных налоговых и неналоговых доходов 23126,0 тыс. рублей при плане 21106,2 тыс. рублей или в бюджет поступило больше доходов на 2019,8 тыс. рублей (109,6%). В 2020 году ожидается поступление в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» 22389,4 тыс. рублей.

Положительная динамика поступлений доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» сложилась за 6 месяцев 2020 года к аналогичному периоду прошлого года. Так, поступления в бюджет составили 9780,6 тыс. рублей или на 1107,5 тыс. рублей меньше объёма поступлений прошлого года. Снижение доходов в связи со сложившейся ситуацией из-за коронавирусной инфекции.

Таблица

Динамика доходов бюджета  
муниципального образования «Базарносызганский район»

Показатель	2019 год факт	2020 год план (на 01.07.20)	Факт 6 мес. 2019 г.	Факт 6 мес. 2020 г.	тыс. руб.
					% роста (снижения) 6 мес.2020г.к 6 мес. 2019г.
ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы	23126,0	22389,4	10888,1	9780,6	89,8
в том числе:					
Налог на доходы физических лиц	10418,4	10639,0	4923,0	4292,4	87,2
Акцизы	3631,7	3346,2	1715,4	1515,9	88,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2067,7	2490,0	1608,7	516,1	32,1
Единый налог, на вменённый доход для отдельных	1135,6	1098,9	550,5	582,9	105,9

видов деятельности					
Налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	452,6	380,0	129,3	218,9	169,3
Налог на имущество физических лиц	0	0	0	0	
Земельный налог	0	0	0	0	
Государственная пошлина	350,7	305,0	139,1	195,8	140,8
Неналоговые доходы	5069,3	4130,3	1822,1	2458,6	134,9

Структура доходов бюджета муниципального образования «Базарно-сызганский район».

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» за 2019 год наибольший удельный вес приходится на:

налог на доходы физических лиц – 45,1 процента, акцизы – 15,7 процента, единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 4,9 процента, налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 8,9 процента, неналоговые доходы – 21,9 процента.

С 2015 года Министерством финансов Ульяновской области принято решение создать в муниципальных образованиях Ульяновской области службы налоговой помощи для выявления дополнительных резервов увеличения доходов.

Основная задача Службы налоговой помощи – организация взаимодействия с федеральными и областными государственными органами (с Управлением Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, с Управлением МВД РФ и другими федеральными структурами). В рамках этого взаимодействия деятельность Службы налоговой помощи направлена на обеспечение своевременной уплаты налогов и неналоговых платежей в бюджет муниципального образования, поиск и выявление резервов увеличения доходов, противодействие схемам уходов от уплаты налогов, а также на повышение финансовой грамотности населения.

Реализация данной задачи в муниципальном образовании «Базарносызганский район» осуществляется службой налоговой помощи по трём направлениям:

- организация и работа комиссий по увеличению налоговых поступлений;
- проведение инвентаризации территории в муниципальном образовании;
- организация работы взаимодействия всех задействованных структур (органов) по противодействию схемам ухода от уплаты налогов.

Данные направления работы Службы налоговой помощи нашли своё отражение в реализации:

- «Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Базарносызганском районе, увеличение доходов и оптимизацию расходов местного бюджета на 2020 год»;
- «Плана мероприятий по повышению финансовой грамотности населения на 2020 год»;
- «Дорожной карты пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов»;
- Акции «Месячник налоговой помощи».

Работа по реализации «Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в муниципальном образовании, увеличение доходов и оптимизацию расходов местного бюджета, на 2019 год» направлена на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» и включает в себя комплекс мероприятий, направленных на погашение задолженности по налогам в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район».

Слаженная работа муниципальной службы налоговой помощи позволила выявить, наиболее распространённые схемы ухода от уплаты налогов и платежей, зачисляемых в местный бюджет, а также определить направление противодействия им. Своё отражение она нашла в «ДОРОЖНОЙ КАРТЕ» пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов».

В целом за 2019 год, по итогам реализации «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов за отчётный период, в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» поступило 3021,0 тыс. руб.

В рамках акции в районе специалисты налоговых инспекций и специалисты налоговой службы района провели уроки налоговой грамотности со старшеклассниками, специалистами администраций и жителями поселений.

В муниципальном образовании «Базарносызганский район» состоялись личные приёмы граждан по земельно - имущественным вопросам и сходы граждан. В муниципалитете проводилась активная агитационная и информационная работа по своевременному декларированию доходов, погашению задолженности и, легализации трудовых отношений.

В 2019 году в рамках проведения Месячников налоговой помощи и финансовой грамотности повысили уровень финансовой грамотности 2200 человек, охвачено 78 площадки.

В течение года совместно с ИФНС №4 велась работа по обеспечению поступления доходов в бюджет и взысканию задолженности. За январь-декабрь 2019 года было проведено 41 заседание межведомственной комиссии. Погашено недоимки в сумме 5247,0 тыс.рублей.

## Основные проблемы налоговой политики

Несмотря на устойчивое социально-экономическое развитие района в последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено в долгосрочной перспективе. Основной задачей налоговой политики Базарносызганского района в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в районный бюджет сумм налога налоговыми агентами. Бюджет района несёт значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Администрацией района совместно с налоговыми органами проводится индивидуальная работа с работодателями, которые выплачивают заработную плату ниже среднего показателя по виду экономической деятельности, а в отдельных организациях ниже прожиточного минимума, контроль за своевременностью и полнотой поступления обязательных платежей в бюджет. Проводится активная работа по выявлению неформальной занятости на предприятиях и организациях осуществляющих свою деятельность на территории района. С целью увеличения скрытых резервов поступления налога на доходы физических лиц открыта «горячая линия» для выявления недобросовестных работодателей, применяемых «конвертные выплаты» заработной платы своим работникам.

### Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности в Базарносызганском районе

#### Стимулирование инвестиций

Одним из условий успешного социально-экономического развития муниципального образования является повышение инвестиционной привлекательности района, основывающейся на создании благоприятных условий для привлечения инвестиций, совершенствовании нормативно-правовой базы, улучшении предпринимательского климата.

В настоящее время привлечение инвестиций - одна из самых актуальных тем на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. И когда поднимается вопрос об увеличении объёмов инвестиций в экономику какого-либо региона, речь идёт о привлечении инвесторов на площадку конкретного муниципального образования. Поэтому именно от органов местного самоуправления зависит, насколько хорошо выстроена система поддержки инвестиционной деятельности на территории района.

В 2019 году работа по привлечению инвестиций на территорию района строилась в соответствии с инвестиционным посланием Губернатора Ульяновской области и Главы администрации муниципального образования «Базарносызганский район».

Привлечение инвестиций в экономику района является одной из важнейших стратегических задач. Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет и создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни населения. Задача привлечения инвестиций в экономику района требует развития не только перспективных инвестиционных территорий, то есть районного центра, но и сельских поселений Базарносызганского района.

Администрацией Базарносызганского района осуществляется непрерывная работа по повышению инвестиционного имиджа территории.

Важным направлением инвестиционной политики является использование информационного ресурса. На официальном сайте Базарносызганского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обновлен раздел «Инвестиции», в котором размещена вся необходимая для потенциальных инвесторов информация, в том числе перечень и описание инвестиционных площадок и земельных участков, предлагаемых к реализации различных проектов, информация для инвесторов полная и актуальная.

В целях повышения инвестиционной привлекательности проводится работа по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного делового климата в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 28.10.2014 № 723-пр «О стандарте обеспечения благоприятного делового климата на территории Ульяновской области» муниципальным образованием «Базарносызганский район», актуализирована нормативно-правовая база по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности. Глава администрации ежегодно обращается с Инвестиционным посланием на текущий год.

Реализуется Инвестиционная стратегия муниципального образования «Базарносызганский район» на 2018- 2020 годы, в которой определены приоритеты и общие направления инвестиционного развития района.

По итогам 2019 года в блоке «Развитие инвестиционной деятельности и благоприятного делового климата» рейтинга социально-экономического развития муниципальных районов Ульяновской области Базарносызганский район занял 4 место.

#### **Показатели вложения инвестиций за 5 лет**

<b>Показатели</b>	<b>Ед. измерения</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Всего за 5 лет</b>
Объём инвестиций в основной капитал (по крупным и средним предприятиям)	млн. руб.	42,6	16,5	20,6	41,0	52,15	172,85

Объем инвестиций в основной капитал субъектами малого предпринимательства	млн. руб.	15,0	20,0	17,0	18,9	18,35	89,25
Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий	млн. руб.	57,6	36,5	37,6	59,9	70,5	262,1
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году	% к предыдущему году	103,8	36,9	137,8	в 1,9 раза	119,2	-

Общий объем инвестиций по крупным и средним организациям (без субъектов малого и среднего предпринимательства) за 2019 год составил 52,15 млн. руб., из них 4,27 млн. руб.- собственные средства организаций, 43,48 тыс. рублей – бюджетные средства (1,74 млн. руб. – из федерального бюджета, 19,02 млн. руб.- из областного бюджета, 22,72 млн. руб.- из местного бюджета), 4,4 млн.руб.-прочие средства. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 119,2% к 2018 году.

Объем инвестиций в основной капитал за 5 лет составил 271,75 млн.руб., в том числе по крупным и средним предприятиям 172,85- млн.руб., по субъектам малого предпринимательства-86,6 млн.руб.

Инвестиционный потенциал района в прошедшем году был представлен на областном форуме «Сделано в Ульяновской области».

По состоянию на 01.01.2020г. в реестр инвестиционных проектов входит 109 проектов, из них 71 проект включен в первую группу (реализованные); 26 проектов включены во вторую группу (активная реализация проекта); 12 проектов включены в третью и четвертую группы (в стадии переговоров с инвесторами и бизнес-идей).

В 2019 году на территории района реализованы следующие инвестиционные проекты.

В отрасли сельского хозяйства начиная с 2019 года ООО «Зерновая компания «Центральный регион» г.Воронеж вовлечено в оборот 730 га сельскохозяйственных земель, из которых 255 га засеяно подсолнечником. Под урожай 2020 года посеяно 383 га озимой пшеницы, подготовлено почвы под введение в оборот под весенний сев 2020 года 800 га. В планах развития хозяйства – строительство материально-технической базы.

В отрасль торговли привлечены частные инвестиции:

- АО «Тандер», которым в текущем году открыт сетевой магазин «Магнит-косметик». Создано 5 новых рабочих мест.

- ООО «Крокус-ФАРМ» реализован инвестиционный проект по открытию аптечного пункта, создано 4 новых рабочих мест.

Одним из источников привлечения инвестиций является развитие малого и среднего предпринимательства. Ежегодно на территории района реализуются инвестиционные проекты, иницируемые субъектами малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году субъектами малого и среднего предпринимательства реализовано 11 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 12,3 млн. рублей и создано 19 новых рабочих мест.

В 2020 году субъектами малого и среднего предпринимательства планируются к реализации 6 инвестиционных проектов, с общим объемом инвестиций около 20,0 млн.руб. и созданием 23 рабочих мест.

Одним из источников по наращиванию инвестиционного потенциала является работа с внутренними потенциальными инвесторами из числа действующих предприятий на территории района.

В лесоперерабатывающей отрасли района в течение года проводилось техническое перевооружение и модернизация действующих производств. В целях развития глубокой переработки леса проводились встречи с лесоперерабатывающими организациями и индивидуальными предпринимателями района, однако, в настоящее время договоренность не достигнута.

Из регионального и федерального бюджета на развитие инженерной и социальной инфраструктуры привлечено:

- в рамках национального проекта "Современная школа" в сентябре 2019 г на базе Юрловской ОШ открылся центр «Точка роста». Общая сумма инвестиций составили 2,1 млн.руб.

- В рамках реализации местных инициатив граждан завершены работы по устройству уличного освещения в с.Патрикеево, ремонту памятника в с.Лапшаур, ремонту водопровода по ул.Новозаводская в р.п. Базарный Сызган, завершаются работы по капитальному ремонту Годяйкинского сельского клуба на общую сумму 5,5 млн. руб.

В соответствии с инвестиционной программой ПАО «Газпром» в 4 квартале 2019 г. начаты работы по строительству газопровода в с. Должниково.

Задачами, стоящими перед администрацией района является разработка проектно-сметной документации на объекты социальной сферы и ЖКХ, а также получение положительного заключения экспертизы на разработанные ПСД для вхождения в последующие годы в региональные и федеральные программы: ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий на период 2020 – 2025 гг.» и другие программы, а также поддержать реализацию уже имеющихся инвестиционных проектов и привлечь на территорию района инвесторов, желающих открыть новые производства и создавать рабочие места.

Наша задача по привлечению инвестиций на 2021-2023 годы - поддержать реализацию уже имеющихся инвестиционных проектов и привлечь на территорию района инвесторов, желающих открыть новые производства и создавать рабочие места. Приоритетными отраслями для привлечения инвестиций являются: обрабатывающее производство, сельское хозяйство и переработка, сфера услуг.

Стратегической целью инвестиционной политики администрации Базарносызганского района на 2021 год является создание максимально комфортных условий для начала, ведения и развития бизнеса на территории района, а также снижения инвестиционных рисков и расходов бизнеса при реализации инвестиционных инициатив, особенно на первоначальной стадии реализации проектов, увеличение притока инвестиций на территорию района и использование всевозможных механизмов для дальнейшего развития района, оказание содействия собственникам крупных личных подворий для получения областного гранта по программам поддержки «Начинающий фермер» и «Семейная животноводческая ферма».

### Льготное налогообложение для малого и среднего бизнеса

Предпринимательская деятельность на территории Ульяновской области регулируется Законами Ульяновской области:

- от 03.03.2009 № 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, на территории Ульяновской области»;
- от 02.10.2012 № 129-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Ульяновской области».

На сегодняшний день в нашем районе созданы максимально благоприятные условия для малого и среднего бизнеса, в том числе, для налогоплательщиков, работающих по упрощённой системе налогообложения.

Практически для всех видов экономической деятельности, используемых предпринимателями при упрощённой системе налогообложения (доходы минус расходы), на территории района установлены пониженные ставки 5 и 10 процентов (при максимальной ставке 15 процентов).

Кроме этого, все субъекты малого и среднего предпринимательства в течение первых двух налоговых периодов с момента регистрации в качестве юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, начиная с 1 июня 2010 года, получили право применять ставку 5 процентов.

Индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, также без ограничения видов деятельности в первый год с момента регистрации получили право применять минимальную стоимость патента, установленную на территории Ульяновской области, в соответствии с дифференциацией по муниципальным образованиям (900 рублей в год).

Ставки налога на вменённый доход устанавливаются законодательные (представительные органы) местного самоуправления муниципальных образований области.

По состоянию на 01.01.2020г. общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования «Базарносызганский район, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, со-

ставляет 144 субъектов, из них 17 организаций (юридических лиц) и 127 индивидуальных предпринимателей, что составило 102,8% к уровню 2018 года.

В 2019 году оборот по субъектам малого и среднего предпринимательства составил 259,0 млн.руб., что составляет 128,9% к уровню 2018 года (в 2018г.- 200,9 млн.руб.)

За отчетный период на территории района вновь зарегистрировалось 27 индивидуальных предпринимателей, закрылось 24 субъекта МСП, из них: 21 индивидуальный предприниматель и 4 малых предприятия.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения за 2019 год, достигло 148,1 единиц, что выше уровня 2018 года на 1,6 единиц.

Численность работающих в сфере малого и среднего бизнеса, включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей, в 2019 году составила 609 человек, что составляет 27,6% в общей численности занятого населения района (24,2%- в 2018г.).

С 2019 по 2023 г. количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия возрастёт по прогнозу до 150 единиц в связи с открытием малых предприятий в отрасли торговли сельском хозяйстве, лесопереработки и прочих отраслях. Оборот малых и средних предприятий по прогнозу возрастёт со 259 млн. руб. в 2019 году до 275 млн. руб. в 2023 году.

Перспективными направлениями развития малого и среднего бизнеса является такие отрасли как: перерабатывающая промышленность, оказание услуг населению, ЖКХ, благоустройство.

#### Основные направления налоговой политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021год

Налоговая политика Базарносызганского района определена с учетом Основных направлений налоговой политики Ульяновской области на 2020 год и плановый период 2021-2022. Налоговая политика района должна быть направлена на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений. Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в районный бюджет;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
  - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
  - б) обеспечения сохранности муниципального имущества;
  - в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
  - г) обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

**С 1 января 2021 года подлежат** налогообложению доходы физических лиц с процентов по вкладам в банках. Облагаться налогом (по ставке 13%) будет только размер годового дохода, превышающий 60 тыс. рублей. При расчете процентного дохода не будет учитываться доход по рублевым счетам, открытым менее чем под 1%. Таким образом, из расчета будут исключаться зарплатные счета, ставка по которым не превышает 1%. Налог подлежит уплате по итогам 2021 года, налоговые уведомления придут в 2022 году со сроком уплаты до 1 декабря. Зачисляться в бюджеты платежи будут по действующим нормативам распределения налога на доходы физических лиц.

С 2021 года налогоплательщики УСН, допустившие превышение критериев нахождения на УСН по объему доходов не более чем на 50 млн рублей и (или) средней численности на 30 человек, не утрачивают права применения УСН. Но в этом случае будут применяться налоговые ставки 8 и 20 процентов вместо общеустановленных 6 и 15 процентов.

с 01 января 2021 года в целях увеличения доходной части местных бюджетов и повышения роли органов местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований Ульяновской области дополнительно переданы на местный уровень следующие нормативы отчислений:

- от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в городские округа - 10%, муниципальные районы - 20%. В денежном выражении это более 260 млн рублей. Таким образом, совокупное распределение составит:

- в городские округа-15% (5%+10%),
- муниципальные районы - 50% (30%+20%).

**с 1 января 2021 года «упрощенщиков»** ждут важные изменения. Во-первых, увеличится лимит по доходам и численности персонала, позволяющий оставаться на УСН. Во-вторых, ставки (6% и 15%) перестанут быть едиными.

Сейчас ставки единого «упрощенного» налога не зависят от размера дохода. Ставки равны:

- для объекта налогообложения «доходы» — 6%;
- для объекта налогообложения «доходы минус расходы» — 15%.

В 2021 году и далее ставки станут дифференцированными.

За период, в котором доходы не превысили 150 млн. руб., и средняя численность персонала не превысила 100 человек, ставки остаются на прежнем уровне: 6% и 15% соответственно.

Начиная с квартала, в котором доходы (посчитанные нарастающим итогом с начала года) оказались более 150 млн. руб. и (или) средняя численность работников оказалась более 100 человек, нужно применять повышенные ставки:

- для объекта налогообложения «доходы» — 8%;
- для объекта налогообложения «доходы минус расходы» — 20%.

С квартала, в котором доходы превысили 200 млн. руб. и (или) средняя численность сотрудников оказалась выше 130 человек, налогоплательщик теряет право на УСН.

**С 1 июля текущего года на территории области введен налог на профессиональный доход.** Для самозанятых граждан при реализации товаров и услуг физическим лицам ставка налога составляет 4 процента, при реализации юридическим лицам – 6 процентов. Норматив распределения поступлений установлен Бюджетным кодексом в размере 63 процентов в областной бюджет, 37 процентов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

**С 1 января 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход.** До конца года хозяйствующие субъекты должны будут выбрать другие налоговые системы (патентную, упрощенную или общую). При этом в 2022 году в местные бюджеты еще поступит квартальный платеж налога за 4 квартал 2020 года.

В целях обеспечения перехода на патентную систему максимального количества хозяйствующих субъектов, для минимизации потерь местных бюджетов, в текущем году будет актуализирована патентная система налогообложения. В рамках переданных федеральными законодателями полномочий размер налога на патенте будет приближен к «вмененке». При этом будут учтены особенности ведения деятельности в зависимости от численности населенного пункта, количества наемных работников и другие факторы.

Перечень видов деятельности, на которых может применяться патентная система налогообложения, планируется значительно расширить.

Также на федеральном уровне прорабатывается вопрос продления права установления субъектами РФ «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную или упрощенную системы налогообложения.

#### Повышение собираемости налогов, совершенствование методов налогового администрирования

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей муниципального образования «Базарносызганский район» в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей Управлением финансов принят приказ от 30.06.2016 № 8 «Порядок о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области. Данный приказ позволит администраторам доходов бюджетов прекратить инициировать взыскание не произведённых юридическими и физическими лицами в установленный срок платежей, которые должны были в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации поступить в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и списать в учете числящуюся за указанными лицами задолженность.

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

Налоговая политика будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета области с целью пополнения доходами бюджета области, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета муниципального годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов;

- проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий в муниципальных образованиях области с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах предприятий о последствиях сокрытия доходов - отсутствие для работников социальных гарантий (отпусков, больничных пособий, пенсионного обеспечения).

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет в период нестабильной экономической ситуации является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработной платы «в конвертах», без налогообложения, приводят к значительным потерям доходов бюджета. Основную нагрузку по реализации этой задачи должны взять на себя налоговая служба и служба судебных приставов. Задача администрации муниципального образования «Базарносызганский район» – обеспечить взаимодействие и консолидацию усилий данных структур, других надзорных и правоохранительных органов.

#### Формирование предложений по совершенствованию налогового законодательства

Продолжится практика ведения мониторинга изменений законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство Ульяновской области и правовые акты муниципальных образо-

ваний, в т.ч. проведение оценки влияния на консолидированный бюджет Ульяновской области, формирование заключений и формирование предложений по совершенствованию налогового законодательства.

Основные направления  
бюджетной политики муниципального образования  
«Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период  
2022 и 2023 годов

Целью основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является выработка и реализация подходов по формированию основных источников бюджета муниципального образования, определение приоритетов в финансировании муниципальных расходов и регулирование дефицита бюджета. Данная триада направлена на активное регулирование экономических процессов, обеспечивающих рост объёмов производства, развитие здоровой конкурентной среды во всех секторах экономики муниципального образования и социальную защиту населения.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение условий для устойчивого экономического роста на основе повышения эффективности перераспределения финансовых ресурсов.

В приоритетах бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» сохраняется обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета района в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, и падения собственных доходов.

Анализ текущей макроэкономической ситуации показывает сужение возможностей для увеличения доходной базы бюджета муниципального образования и постоянного роста бюджетных расходов.

Ранее поставленные цели бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» – повышение качества жизни всех слоев населения и конкурентоспособности экономики муниципального образования – не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

В этих условиях, для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный эффект экономического роста и достижение измеримых, общественно значимых результатов.

Для обеспечения конкурентоспособности требуется развитие инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса, инвесторов.

Бюджетная политика муниципального образования «Базарносызганский район» ввиду ограниченности финансовых ресурсов призвана оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем сгла-

живания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создания условий для устойчивого социально-экономического развития.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений.

Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

При формировании бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» должна отвечать принципам базового бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

–определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

–реализация мероприятий национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»;

–реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

–применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

–бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

–привлечение частных инвестиций;

–осуществление поддержки деловых инициатив малого и среднего бизнеса;

–повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

–совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотношение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

–обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

1.Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

–совершенствование риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

–комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

3.Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики, структуры и функций участников бюджетного процесса, предполагающей не только определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

4.Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений.

Деятельность внутреннего финансового контроля должна быть ориентирована на усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений, а также на обеспечение процесса анализа, систематизации, мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий и мониторинга своевременного устранения выявленных нарушений.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях муниципального образования.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании необходимо применять механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством интернет - портала «Бюджет для граждан».

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

–размещения информации в сети интернет - портал «Бюджет для граждан» и в специализированных сообществах в социальных сетях, где информация о муниципальных финансах представляется для граждан в наглядном и доступном виде;

–совершенствования системы публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования и отчету о его исполнении;

–участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Участие главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования в конкурсе проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан.

Обеспечение открытости и прозрачности дает возможность в доступной форме информировать население о бюджете муниципального образования, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни граждан, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития района.