



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН"

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25 октября 2023 г.

№ 249-П

Экз. № _____

р.п. Базарный Сызган

Об основных направлениях
налоговой и бюджетной политики
муниципального образования «Базарносызганский район»
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования «Базарносызганский район» **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

2. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Базарносызганский район» в сети «Интернет».

Глава администрации

В.И.Ширманов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
«Базарносызганский район»
от _____ № _____

**Основные направления
налоговой и бюджетной политики
муниципального образования «Базарносызганский район»
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с пунктом 2 статьи 172, пунктом 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Базарносызганский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» от 27.02.2015 №154.

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечивают преемственность основных целей налоговой и бюджетной политики, определенных в предшествующем периоде, и разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Базарносызганский район».

**Основные итоги реализации
налоговой политики муниципального образования
«Базарносызганский район»**

Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» за 2021 – 2022 годы.

Увеличение доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» остаётся главным приоритетом налоговой политики. Управлением финансов осуществляется ежедневный мониторинг поступления доходов, в том числе по местным бюджетам в разрезе поселений района.

По итогам 2021 года в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» поступило собственных налоговых и неналоговых доходов 26490,6 тыс. рублей при плане 24873,9 тыс. рублей или 106,5%. В 2022 году ожидается поступление в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» 27690,1 тыс. рублей.

Положительная динамика поступлений доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» сложилась за 6 месяцев 2022 года к аналогичному периоду прошлого года. Так, поступления в бюджет составили 11937,8 тыс. рублей или 100,1% к уровню 2021 года.

Таблица

Динамика доходов бюджета
муниципального образования «Базарносызганский район»

Показатель	2021 год факт	2022 год план (на 01.07.22)	Факт 6 мес. 2021 г.	Факт 6 мес. 2022 г.	тыс. руб.
					% роста (снижения) 6 мес. 2022 г. к 6 мес. 2021 г.
ВСЕГО, налоговые и не- налоговые доходы	26490,6	24363,5	11920,0	11937,8	100,1
в том числе:					
Налог на доходы физиче- ских лиц	11271,6	11283	4742,8	4577,7	96,5
Акцизы	3767,4	4054	1738,9	2195,5	126,3
Налог, взимаемый в связи с применением упрощен- ной системы налогообло- жения	2565,1	3300,0	1722,4	1300,7	75,5
Единый налог, на вменён- ный доход для отдельных видов деятельности	255,7	0	239,0	-3,4	
Налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложе- ния	591,6	530	244,6	404,8	165,5
Государственная пошлина	661,6	700	312,8	255,1	81,6
Неналоговые доходы	7377,6	4496,5	2919,5	3207,4	109,9

Структура доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район».

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» за 2021 год наибольший удельный вес приходится на:

налог на доходы физических лиц – 42,5 процента, акцизы – 14,2 процента, единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 1 процент, налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 9,7 процента, неналоговые доходы – 27,8 процента.

Как и в предыдущие годы проводится работа межведомственной комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда. На комиссии приглашаются работодатели, допускающими неуплату или неполную уплату налога на доходы физических лиц.

За 2021 год бюджетный эффект (программа оздоровления муниципальных финансов) составил 417,5 тыс. рублей за счет привлечение инвестиций 137,0 тыс. рублей, легализации заработной платы 150,5 тыс. рублей, от сдачи в аренду имущества 130,0 тыс. рублей

За 2021 год проведено 36 комиссий по вопросу погашения задолженности по налоговым и неналоговым платежам, на которых заслушаны 81 организации и 384 физических лиц, имеющих задолженность по уплате налогов. Всего погашено в консолидированный бюджет Ульяновской области 7912,1 тыс. рублей в т.ч. в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» 3033,3 тыс. рублей. Налог на доход физических лиц в консолидированный бюджет Ульяновской области поступил в сумме 4306,8 тыс. рублей в т.ч. в бюджет МО «Базарносызганский район» 1292,0 тыс. рублей.

Данная работа будет продолжена и в последующие годы.

Помимо выполнения основной задачи-обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов, были проведены следующие мероприятия:

1) окончательно принято решение о переходе к исчислению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости, которое в перспективе позволит вовлечь в налоговый оборот имущество, введенное в эксплуатацию в последние годы, а его масштаб огромен и соответственно приведет к увеличению доходной части консолидированного бюджета МО «Базарносызганский район» на 5%.

2) проведен тщательный анализ всех налоговых преференций и послаблений поскольку одним из основных инструментов по расширению доходной базы является оптимизация неэффективных налоговых льгот. С одной стороны, большой объем льгот вызван желанием местных властей создать благоприятные инвестиционные условия, и их отмена может ухудшить инвестиционный климат в районе. С другой стороны, конкуренция при привлечении инвесторов должна сопровождаться, в первую очередь, применением административных механизмов, а не снижением налоговой нагрузки.

3) в 2021 году успешно реализован утвержденный План мероприятий по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Ульяновской области. Одним из элементов Плана является работа по погашению задолженности по налогам работников муниципальных служащих и работников бюджетных учреждений.

4) Так же проводились на территории муниципального образования «Базарносызганский район» «Месячники налоговой помощи и финансовой грамотности».

В 2022 году аналогичная работа продолжается.

Основные проблемы налоговой политики

Несмотря на устойчивое социально-экономическое развитие района в последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено в долгосрочной перспективе. Основной задачей налоговой политики Базарносызганского района в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в районный бюджет сумм налога налоговыми агентами. Бюджет района несёт значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Администрацией района совместно с налоговыми органами проводится индивидуальная работа с работодателями, которые выплачивают заработную плату ниже среднего показателя по виду экономической деятельности, а в отдельных организациях ниже прожиточного минимума, контроль за своевременностью и полнотой поступления обязательных платежей в бюджет. Проводится активная работа по выявлению неформальной занятости на предприятиях и организациях осуществляющих свою деятельность на территории района. С целью увеличения скрытых резервов поступления налога на доходы физических лиц открыта «горячая линия» для выявления недобросовестных работодателей, применяемых «конвертные выплаты» заработной платы своим работникам.

Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Основная цель налоговой политики - стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

- оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной, экономической и социальной эффективности;
- обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;
- продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости;
- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;
- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- предоставление местных налоговых льгот в целях стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

Налоговая политика на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов в области доходов направлена, с одной стороны, на сохранение и развитие доходных источников бюджета в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, а также увеличение налогового потенциала бюджета поселения, и предусматривает:

- осуществление мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального образования;
- совершенствование взаимодействия с администраторами доходов бюджета с целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений и повышение их ответственности за формирование администрируемых прогнозных показателей поступлений доходов в бюджет;
- ведение реестра источников доходов в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;
- осуществление межведомственного взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета, реализация запланированных мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в бюджет;
- проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

- осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- проведение мониторинга расчетов с бюджетом предприятий и организаций поселения в целях реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам.

Мероприятия по обеспечению наполняемости бюджета будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет поселения, а также реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

В целях повышения поступлений в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» налоговых и неналоговых доходов будет продолжена работа комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район», направленная на максимальную ликвидацию задолженности физических и юридических лиц по платежам в бюджет района.

Главной задачей при реализации налоговой политики остается повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки поступлений в бюджет. Продолжается вестись работа по взаимодействию с налогоплательщиками, направленная на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также разработка и реализация плана мероприятий по росту доходов в бюджет района.

В 2023-2025 годы необходимо акцентировать особое внимание на проведение информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов. Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки бюджетными учреждениями и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования «Базарносызганский район».

**Основные направления
бюджетной политики муниципального образования
«Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов**

Целью бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является

определение основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При формировании бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первоочередном порядке должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В числе главных целей развития муниципального образования «Базарносызганский район» на указанный период определены: сохранение численности населения, здоровья и благополучия людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Бюджетная политика в сфере расходов должна быть направлена на безусловное исполнение всех социально значимых обязательств муниципального образования «Базарносызганский район».

Сложные экономические условия ещё больше усиливают социальную нагрузку на бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» и отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим обеспечение финансирования всех социальных обязательств требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики муниципального образования «Базарносызганский район» нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Целью основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является выработка и реализация подходов по формированию основных источников бюджета муниципального образования, определение приоритетов в финансировании муниципальных расходов и регулирование дефицита бюджета. Данная триада направлена на активное регулирование экономических процессов, обеспечивающих рост объёмов производства, развитие здоровой конкурентной среды во всех секторах экономики муниципального образования и социальную защиту населения.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение условий для устойчивого экономического роста на основе повышения эффективности перераспределения финансовых ресурсов.

Анализ текущей макроэкономической ситуации показывает сужение возможностей для увеличения доходной базы бюджета муниципального образования и постоянного роста бюджетных расходов.

Ранее поставленные цели бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» – повышение качества жизни всех слоев населения и конкурентоспособности экономики муниципального образования – не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

В этих условиях, для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный эффект экономического роста и достижение измеримых, общественно значимых результатов.

Для обеспечения конкурентоспособности требуется развитие инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса, инвесторов.

Бюджетная политика муниципального образования «Базарносызганский район» ввиду ограниченности финансовых ресурсов призвана оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создания условий для устойчивого социально-экономического развития.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений.

Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

При формировании бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» должна отвечать принципам базового бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями в расходной части бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

–определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

–реализация мероприятий национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»;

–реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

–сохранение преемственности приоритетов, определенных в предыдущие годы;

–применение дифференцированного подхода к оптимизации расходов с учетом приоритетности расходов в условиях обязательного обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств;

–принятие решений по прекращению не эффективных действующих расходных обязательств по результатам анализа эффективности их исполнения;

–снижение уровня кредиторской задолженности, сложившейся в предыдущие периоды и недопущение образования новой кредиторской и дебиторской задолженности;

–принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

–формирование актуального перечня муниципальных программ с реальными сроками реализации и объемами финансового обеспечения;

–осуществление бюджетных инвестиций с учетом наличия положительного социального и бюджетного эффекта;

–применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

–бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

–привлечение частных инвестиций;

–осуществление поддержки деловых инициатив малого и среднего бизнеса;

–повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

–совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотне-

сение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

—обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

—совершенствование риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

—комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики, структуры и функций участников бюджетного процесса, предполагающей не только определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений.

Деятельность внутреннего финансового контроля должна быть ориентирована на усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений, а также на обеспечение процесса анализа, систематизации, мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий и мониторинга своевременного устранения выявленных нарушений.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических

подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях муниципального образования.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании необходимо применять механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством интернет - портала «Бюджет для граждан».

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- размещения информации в сети интернет - портал «Бюджет для граждан» и в специализированных сообществах в социальных сетях, где информация о муниципальных финансах представляется для граждан в наглядном и доступном виде;

- совершенствования системы публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования и отчету о его исполнении;

- участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Участие главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования в конкурсе проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан.

Обеспечение открытости и прозрачности дает возможность в доступной форме информировать население о бюджете муниципального образования, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни граждан, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития района.