

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН"**

Р Е Ш Е Н И Е

31 января 2024г.

№ 46

Экз. № _____

р.п. Базарный Сызган

**О состоянии законности на территории
Базарносызганского района в 2023 году**

Заслушав информацию прокурора Инзенской межрайонной прокуратуры о состоянии законности на территории Базарносызганского района в 2023 году, Совет депутатов муниципального образования "Базарносызганский район" р е ш и л:

1. Информацию прокурора Инзенской межрайонной прокуратуры о состоянии законности на территории Базарносызганского района в 2023 году принять к сведению (прилагается).

2. Направить информацию прокурора Инзенской межрайонной прокуратуры о состоянии законности на территории Базарносызганского района в 2023 году Администрации муниципального образования «Базарносызганский район» для исполнения.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на информационном сайте муниципального образования "Базарносызганский район".

Глава муниципального образования
«Базарносызганский район»



В.И. Ширманов

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования
«Базарносызганский» район
от 31.01.2024г. №46

О состоянии законности на территории Базарносызганского района в 2023 году.

Межрайонной прокуратурой проведен анализ состояния законности на территории Базарносызганского района, причин и условий способствующих преступности, за 2023 год.

В минувшем году на территории района отмечено снижение на 23,7 % уровня преступности (с 59 до 45), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений на 12,5 % (с 16 до 14), краж на 40 % (с 10 до 6).

Более чем в два раза (58,3 %) сократилось число преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения (с 36 до 15).

В то же время возросло число хищений денежных средств граждан с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (с 6 до 14), в том числе мошенничеств с 2 до 8.

При этом причинами хищений денежных средств граждан с использованием средств мобильной связи и сети Интернет по-прежнему являлась личная неосмотрительность потерпевших, доверчивость при разговоре с незнакомыми лицами. Указанные обстоятельства требуют пересмотра ранее принятых мер профилактического воздействия в рамках реализуемых мероприятий социальной рекламы и правового информирования населения.

В анализируемый период межрайонной прокуратурой выявлено 18 преступлений, скрытых от учёта и регистрации сотрудниками полиции, большинство из которых составляют преступления против собственности граждан.

Также следует отметить, что необходимое качество расследования дознавателями и следователями СО МО МВД России «Инзенский», Карсунским МСО СУ СК России по Ульяновской области обеспечивалось не всегда, исчерпывающие меры для раскрытия преступлений, возмещения причинённого ущерба ими порой не предпринимались, представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, нередко отличались шаблонностью и формализмом. В анализируемый период отменено 107 принятых ими незаконных решений о приостановлении предварительного расследования. Указанные упущения в работе также не позволили добиться положительных результатов в служебной деятельности, затрудняли доступ граждан к правосудию. Подтверждением этому являются и неединичные частные постановления судов о недостатках расследования,

которые выявлялись в судебных заседаниях.

Другими причинами высокого процента брака продолжают оставаться отсутствие необходимого взаимодействия следователей и дознавателей с сотрудниками оперативных служб УМВД и с участковыми уполномоченными, низкий уровень профилактики и откровенная волокита.

Нарекания вызывает состояние законности при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных преступлениях, поступивших в территориальный отдел полиции и другие правоохранительные органы.

Так, по результатам надзорной деятельности межрайонной прокуратурой выявлено 877 нарушений закона, допущенных в сфере регистрационной дисциплины, отменено 242 незаконных решения об отказе в возбуждении уголовного дела, по результатам дополнительной проверки возбуждено 35 уголовных дел.

Не соответствует реалиям времени деятельность межрайонного отделения ЭБ и ПК МО МВД России «Инзенский», которая не сконцентрирована на выявлении преступлений в наиболее криминализированных сферах, требующих трудоемкой и кропотливой работы, что, как показывает практика, не обусловлено отсутствием таковых в районе. Соответствующая информация о различного рода злоупотреблениях имеется.

Поэтому задачи выявления и пресечения преступлений экономической направленности, в первую очередь коррупционной окраски, совершенных в сферах жилищно-коммунального комплекса, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, гособоронзаказа, легализации преступных доходов, не выполнены и требуют повышения активности правоохранительных органов района.

В тоже время определенным положительным эффектом проводимой правоохранительными органами профилактической работы позволил сократить на 48,9 % число преступлений, совершенных ранее совершавшими преступления лицами (с 45 до 23) и на 54,5 % - ранее судимыми лицами (с 22 до 10).

Однако вызывает озабоченность состояние законности при исполнении уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Несмотря на наличие условий для отбывания осужденными как обязательных, так и исправительных работ, должностными лицами уголовно-исполнительной инспекции, работниками органов местного самоуправления и иных задействованных организаций контроль за их поведением и порядком отбывания соответствующих наказаний должным образом не осуществлялся.

Одной из острых продолжает оставаться проблема незаконного оборота наркотических средств.

На профилактическом учете в связи с употреблением наркотиков в ГУЗ «Базарносызганская РБ» в настоящее время состоит 7 человек с диагнозом «наркомания» (за 2022 г. - 6).

С учетом этого произошла существенная активизация деятельности на данном участке как со стороны правоохранительных органов, так и органов

местного самоуправления, повысился уровень межведомственного взаимодействия, налажены связи с трудовыми коллективами, руководителями предприятий и организаций, рядовыми гражданами, чему способствовала планомерная реализация принятых решений Координационных совещаний руководителей правоохранительных органов области и района, а также соответствующих межведомственных рабочих групп при межрайонном прокуроре.

Однако, как показали прокурорские проверки, принимаемых муниципальными учреждениями мер по профилактике наркомании недостаточно, ответственные за хранение прекурсоров должностные лица в ряде образовательных организаций не определены, своевременные меры к ликвидации размещенных в общественных местах предложениях о продаже наркотиков не принимаются, а очаги дикорастущей конопли самостоятельно местными администрациями зачастую не выявляются и не уничтожаются.

Несмотря на наличие подпрограммы «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотических средств, профилактики наркомании, лечения и реабилитации наркозависимой части населения Базарносызганского района» объем предусмотренного ею финансирования профилактических мероприятий в размере 120 тыс. руб. явно недостаточен.

Особого контроля требуют вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Принимаемыми правоохранительными органами мерами удалось добиться улучшения криминогенной обстановки, вследствие чего по итогам 2023 г. несовершеннолетними преступления не совершались.

При этом в ходе прокурорских проверок свыше 264 сайтов сети Интернет, содержащих сведения о деструктивных движениях и способах изготовления оружия (по требованию прокуратуры района доступ к ним ограничен).

Учитывая изложенное, считаю необходимым ориентировать работников учреждений для несовершеннолетних на заблаговременное выявление фактов склонения детей к преступлениям, в том числе в составе групп, и незамедлительное информирование об этом органов системы профилактики.

Продуктивно осуществлялось взаимодействие межрайонной прокуратуры с органами местного самоуправления в сфере нормотворчества.

В тоже время не выдерживает никакой критики работа администрации по актуализации Устава района. Несмотря на внесение более 70 изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Устав не приводился в соответствие с требованиями закона с 2016 года.

Прокурорскими проверками выявлены нарушения требований законодательства о противодействии коррупции, выразившиеся в предоставлении муниципальными служащими недостоверных сведений о доходах в соответствующих справках за 2022 год, отсутствия актуальной информации о принятых правовых актах в сфере противодействия коррупции на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Выявляемые прокуратурой в данной сфере нарушения закона являются однотипными и повторяющимися из года в год, что свидетельствует о неэффективной работе кадровой службы по профилактике коррупционных правонарушений.

Негативной оценки заслуживает также работа администрации района по исполнению судебных решений.

Так, с 2018 г. на протяжении 6 лет администрацией района игнорируются требования решения Инзенского районного суда об обязанности органов местного самоуправления ликвидировать несанкционированную свалку в р.п. Базарный Сызган, в 500 метрах севернее по трассе «Базарный Сызган - Неклюдово».

Неоднократные требования службы судебных приставов не получают должной оценки со стороны ответственных должностных лиц, а предложения по выделению финансирования на данные цели из года в год не получают своего развития в финансовых документах районной администрации.

Наличие социально-экономических проблем в обществе нашло отражение в кратном увеличении числа разрешенных в межрайонной прокуратуре обращениях граждан и организаций (с 445 до 811).

Практически каждое третье разрешенное обращение было удовлетворено, принимались меры прокурорского реагирования, в результате которых нарушенные права граждан были восстановлены.

Серьезного внимания заслуживают вопросы обеспечения лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, земельными участками, в очереди на получение которых состоит 8 семей, а имеющиеся 2 свободных земельных участка оказались не востребованными.

Между тем предусмотренный ст. 13.6 Закона Ульяновской области от 17.11.2003 №059-30 «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» порядок предоставления земельного участка следующему в порядке очередности гражданину в случае отказа многодетной семьи от его получения и изменения очередности постановки граждан на учет по бесплатному предоставлению земли администрацией района в полной мере не реализуется, а возможность получения денежной компенсации взамен земельного участка гражданам зачастую не разъясняется.

Мероприятия по образованию для данных целей новых и изысканию свободных земельных участков путем признания права муниципальной собственности на бесхозные земли в необходимом объеме также не проводятся.

Серьезные проблемы и упущения вскрывались в сфере защиты прав социально незащищенных категорий граждан, соблюдения законности при осуществлении охраны здоровья и оказания медицинской помощи.

В минувшем году межрайонной прокуратурой выявлено 40 случаев нарушений прав инвалидов на обеспечение льготными лекарственными препаратами и техническими средствами реабилитации граждан, в связи с чем в суд направлено 32 иска, в органы здравоохранения внесены 3 представления.

При этом в большинстве случаев после прокурорского вмешательства необходимые препараты сразу же находились, что негативно отразилось на

уровне доверия граждан власти, порождало многочисленные обоснованные жалобы с их стороны.

Вследствие повышенной социальной значимости остро стоит проблема обеспечения безопасности дорожного движения.

Проведенный анализ показал, что по итогам 12 месяцев 2023 года на территории Базарносызганского района зарегистрировано 1 дорожно-транспортное происшествие (2).

Несмотря на это, муниципальной властью не обеспечены безопасные условия движения школьного автобуса, практически во всех школах района отсутствуют необходимые элементы дорожной инфраструктуры, обеспечивающие безопасные пути следования учеников.

Особого внимания заслуживает ситуация в одном из самых сложных секторов - жилищно-коммунальном.

В 2023 году межрайонной прокуратурой района пресечено 158 нарушений закона, связанных, в том числе, с некачественным предоставлением коммунальных услуг, ненадлежащим управлением домами, несоблюдением правил и норм содержания и ремонта жилищного фонда.

В отсутствие руководителя МУП «Водоканал» контроль за его финансово-хозяйственной деятельностью на протяжении 2023 г. отсутствовал. Зарботная плата работникам предприятия ежемесячно выплачивалась на основании выдаваемых мировым судьей по их заявлениям судебных приказов за счет средств субсидии, предоставляемой из районного бюджета.

Вследствие использования бюджетных средств на выплату заработной платы предбанкротным предприятием, а не на модернизацию коммунальной инфраструктуры, нарушаются права жителей района на качественное и бесперебойное оказание коммунальных услуг.

Более того, как показали прокурорские проверки перечисляемые предприятию бюджетные средства по целевому назначению не использовались, а направлялись на выплату заработной платы отсутствующим на рабочих местах лицам, что послужило основанием для возбуждения по материалам прокурорских проверок 3 уголовных дел, расследование двух из которых завершено.

Затягивание сроков модернизации коммунальной инфраструктуры приводит к многочисленным аварийным отключениям водоснабжения жилых домов и объектов социальной инфраструктуры.

Как пример, с декабря 2023 г. без водоснабжения остается населенный пункт «Черный ключ» вследствие выхода из строя водозаборной скважины.

Кроме того, бесконтрольность работы предприятия послужила причиной роста задолженности за поставленные энергоресурсы, размер которой превысил 25 млн. руб.

Указанные обстоятельства требуют принятия администрацией района эффективных управленческих решений, направленных на использование муниципального имущества в условиях, исключающих ухудшение его технического состояния, и предусматривающих повышение его эксплуатационных характеристик.

Актуальной продолжает оставаться проблема предупреждения нарушений законодательства об охране окружающей среды.

По результатам совместно проведенных с представителями органов местного самоуправления и профильного министерства проверок выявлены свыше 5 организаций и предпринимателей, осуществляющие свою деятельность с грубыми нарушениями требований Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», в частности в отсутствие обязательного разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и без выполнения необходимых мероприятий по его охране и предотвращению вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду.

По-прежнему не отвечают нормативным требованиям контейнерные площадки для сбора мусора, а объем выделяемого на эти цели бюджетного финансирования недостаточен. Из предусмотренных территориальной программой 214 контейнерных площадок предъявляемым требованиям соответствуют только 58.

Несанкционированные места складирования отходов местными администрациями самостоятельно не выявляются, а проблема их ликвидации откровенно замалчивается.

Нарушениями закона сопровождалась реализация мероприятий национальных проектов, в ходе которой по результатам прокурорского вмешательства пресечено свыше 90 нарушений закона при реализации 8 проектов («Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Жилье и городская среда» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»).

При этом обращает на себя внимание сложившаяся порочная практика нарушения сроков размещения в единой информационной системе закупок сведений и документов об исполнении контрактов, срыва сроков производства работ и непринятия заказчика полноты мер ответственности к нарушившим контрактные обязательства поставщикам, в связи с чем по постановлениям межрайонной прокуратуры к административной ответственности привлечено 19 должностных лиц муниципальных и государственных учреждений.

К примеру, в с. Юрловка до настоящего времени подрядной организацией ООО «УЗМС» не завершено строительство фельдшерско-акушерского пункта, срок выполнения работ по заключенному с ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» контракту истек 30.11.2023.

В тоже время злоупотребления при закупках зачастую остаются вне поля зрения органов финансового контроля. Полнота мер к устранению выявляемых нарушений закона ими не обеспечивается, а принимаемых мер профилактического характера к муниципальным заказчикам не достаточно.

В условиях нестабильной политической ситуации в мире, нарастающей напряженности в сфере международных отношений, повышения экстремистской и террористической активности радикальных международных организаций, уровень противодействия соответствующим проявлениям и

угрозам не отвечает реалиям времени. Предусмотренные действующим законодательством профилактические мероприятия своевременно не проводятся, необходимое финансирование не обеспечивается. Вопросам антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан должное внимание не уделяется.

При этом зачастую причинами данных нарушений являлся халатное отношение к исполнению служебных обязанностей ответственными должностными лицами.

К примеру, МКОУ Базарносызганская средняя школа № 2, МКДОУ детский сад № 2 «Сосенка» р.п. Базарный Сызган, МКДОУ детский сад № 3 «Ёлочка» р.п. Базарный Сызган, МКОУ

Базарносызганская средняя школа № 1 не оборудованы системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся или иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

Паспорта безопасности МКОУ Юрловская ОШ, МКОУ Сосновоборская СШ, МКОУ Патрикеевская ОШ, МКОУ Папузинская ОШ не содержат сведений об имеющихся нарушениях антитеррористической защищенности.

Более того, реализуемые в районе муниципальные программы в рассматриваемой сфере также в полной мере не отвечают интересам общества и государства.

Предусмотренный подпрограммой «Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений на территории муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021-2025г.г., объем финансирования мероприятий по противодействию терроризму в размере 141 тыс. руб. явно не достаточен для устранения имеющихся нарушений антитеррористической защищенности объектов массового пребывания граждан.

Указанные проблемы препятствуют развитию на территории района благодатной почвы для социально-экономического роста, обеспечению прав и свобод граждан, проводимым государством преобразованиям в сферах борьбы с преступностью, социального обслуживания населения, жилищно-коммунального хозяйства, добросовестного предпринимательства, формирования единого правового пространства.

Информируя о вышеизложенном, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

1. Два раза в год (по окончании полугодия) рассматривать вопросы состояния законности в районе на совместном расширенном совещании с участием работников органов местного самоуправления, руководителей правоохранительных и контролирующих органов, крупнейших хозяйствующих субъектов, учреждений и организаций.

2. Проанализировать работу кадровой службы администрации района на предмет полноты принимаемых мер по профилактике коррупционных

проявлений, обратив особое внимание на работу членов комиссий по определению победителей конкурентных процедур в сфере муниципальных закупок и распоряжения объектами муниципальной собственности.

3. Продолжить организацию и проведение с участием сотрудников правоохранительных органов прямых линий с населением района, совместные мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотических средств, незамедлительно принимать меры по уничтожению мест произрастания дикой конопли.

4. Повысить эффективность работы муниципальной антитеррористической комиссии, взять на контроль вопросы устранения нарушений антитеррористической защищенности объектом массового пребывания граждан, для чего своевременно обеспечивать финансирование соответствующих мероприятий.

5. Активизировать работу по образованию земельных участков и признанию права муниципальной собственности на бесхозные земли, в том числе в целях их предоставления многодетным семьям.

6. Принять действенные меры к повышению качества оказываемых населению коммунальных услуг, переселению граждан из аварийного жилья, взять на контроль вопросы модернизации сетей коммунальной инфраструктуры.

7. Осуществлять постоянный мониторинг ситуации с погашением имеющейся задолженности перед организациями - поставщиками энергоресурсов, коммунальных услуг, незамедлительно сообщать в межрайонную прокуратуру и правоохранительные органы о поступившей из различных источников информации о хищениях, злоупотреблениях в этой сфере.

8. Принять дополнительные меры, направленные на исполнение решений судов.

9. Продолжить на систематической основе во взаимодействии с контролирующими и правоохранительными органами мониторинг состояния законности в сфере охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов, осуществлять взаимный обмен информацией о ставших известными фактах нарушений трудового законодательства, особенно в части своевременной оплаты, «серого» рынка труда, принимать согласованные меры по их профилактике.

10. Повысить эффективность использования муниципального имущества и бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальных программ, национальных проектов, активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности перед бюджетом, в том числе налоговых платежей.

11. На основании анализа состояния законности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе школьных маршрутов, принять дополнительные меры к ликвидации аварийности на дорогах, причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий.

12. Обеспечить полноту комплекса мер, направленных на своевременное выявление и ликвидацию несанкционированных мест

складирования отходов, принять дополнительные меры к приведению в соответствие с нормативными требованиями контейнерных площадок.

Полагаю, что исполнение данных предложений повлечет за собой положительные изменения как в структуре, так и в динамике преступности, повысит уровень законности на территории района и будет способствовать росту социально-экономического благополучия граждан.